

ÍNDICE GENERAL

Capítulo I

INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO LABORAL

	PÁG.
I. Naturaleza del derecho administrativo laboral	1
II. Bases constitucionales de la función pública.....	1
III. El sistema de la función pública a partir de la Constitución de 1991	5
IV. El Congreso de la República.....	7
1. Ley de objetivos y criterios salariales y prestacionales	7
2. Determinación del estatuto legal de las carreras	7
3. Señalamiento del régimen de responsabilidad de los servidores públicos	8
V. El presidente de la república	8
1. Fijación del régimen salarial y prestacional	8
2. Designación de jefes superiores de la administración.....	9
3. Principio general de competencia nominadora	9
4. Concesión de permisos para aceptar cargos de gobierno extranjero ...	9
5. Creación y supresión de empleos.....	9
6. Ejercicio de la potestad reglamentaria de las leyes de función pública	9
VI. La rama jurisdiccional y la función pública	9
1. Corte Suprema de Justicia	10
2. Organos contencioso administrativos	10
3. Corte Constitucional	11
4. Consejo Superior de la Judicatura.....	11
VII. La Comisión Nacional del Servicio Civil	11
1. El cambio constitucional.....	11
2. Reorganización	12
3. La sentencia de la Corte Constitucional	12
4. El proyecto reorgánico de la Comisión Nacional del Servicio Civil	14
5. La Comisión Nacional del Servicio Civil en la ley 909 de 2004	14
VIII. El Departamento Administrativo de la Función Pública	15
1. Creación.....	15
2. Reorganización	16
3. Cambio de nombre	16
4. Objeto del Departamento Administrativo de la Función Pública	16
5. Funciones del Departamento Administrativo de la Función Pública	16
6. Organización	17
7. Competencia exclusiva.....	17

IX. Las unidades de personal de las entidades	17
X. Las comisiones de personal	18
1. Origen	18
2. Concepto e integración.....	19
3. Previsión legal.....	19
4. Funciones	19
5. Relaciones con la Comisión Nacional del Servicio Civil	20
6. El decreto reglamentario 1228 de 2005	20
XI. La Escuela Superior de Administración Pública “ESAP”.....	21
1. Origen	21
2. Naturaleza jurídica	22
3. Nuevas responsabilidades de la ESAP	23
4. La organización de la ESAP	24
5. Importancia de los títulos de la ESAP	25

CAPÍTULO II

CLASES DE SERVIDORES PÚBLICOS SEGÚN LAS MODALIDADES DE VINCULACIÓN

Introducción	27
I. El servidor público en la Constitución Política de 1991	27
II. Clasificación de los servidores públicos	28
III. Formas de vinculación.....	29
IV. La modalidad estatutaria. (Los empleados públicos)	29
V. La modalidad contractual laboral. (Los trabajadores oficiales)	30
VI. La evolución histórico-jurídica de las formas de vinculación. (Empleados públicos-trabajadores oficiales)	31
VII. El régimen de clasificación de los empleados oficiales	32
1. El decreto-ley 3135 de 1968	32
2. El decreto reglamentario 1848 de 1969	33
VIII. La jurisprudencia.....	36
IX. Los auxiliares de la administración.....	39
1. Los supernumerarios.....	39
2. El decreto 1042 de 1978	39
3. La vinculación mediante contrato estatal	42
4. Naturaleza jurídica de los honorarios.....	43
5. Régimen jurídico del contrato de prestación de servicios.....	45
X. El control a los abusos en los contratos de prestación de servicios.....	47
1. Las decisiones de la Corte Constitucional	47
2. Sentencias del Consejo de Estado	49
3. Las medidas correctivas.....	51
XI. Las formas de vinculación en la doctrina y en el derecho comparado ..	53
1. Teorías sobre la naturaleza de la vinculación	53
2. Las categorías de agentes públicos en Francia.....	54
3. La doctrina italiana	55
4. El derecho venezolano	55
5. Los matices de la función pública nacional	56
6. Funcionario de derecho, de hecho y usurpador.....	57
XII. Importancia de la clasificación	59

1. Ingreso	59
2. Jurisdicción	60
3. Derecho de asociación	60
4. Fuero sindical.....	60
5. Derecho de huelga.....	60
XIII. La jurisprudencia y el derecho colectivo en el sector público.....	60
1. Fuero sindical	60
2. Asociación sindical, negociación colectiva, y derecho de huelga, en la administración pública	62
3. Las organizaciones sindicales mixtas	67
4. La justa causa para el levantamiento del fuero tratándose de empleados públicos	67
5. La creación sucesiva de sindicatos.....	69
6. El fuero circunstancial	71
XIV. Las leyes aprobatorias de los convenios de la Organización Internacional del Trabajo	72
1. La Organización Internacional del Trabajo OIT, Parlamento mundial del trabajo. Importancia y composición	72
2. La ley 27 de 1976.....	75
3. La ley 411 de 1997.....	79
4. La ley 524 de 1999	79
XV. La negociación colectiva y los empleados públicos	83
1. Etapa restrictiva	83
2. Etapa intermedia	88
3. Etapa de la negociación	89
4. Evaluación del impacto del decreto 1092 de 2012	93
XVI. Declaratoria de ilegalidad de la huelga	93

CAPÍTULO III

EL EMPLEO PÚBLICO

Introducción	95
I. Definición de empleo	96
1. Antecedentes históricos.....	96
2. El empleo público en la regulación actual	97
3. Elementos de la definición de empleo	97
4. Estructura del empleo	99
5. Cuadros funcionales de empleos.....	99
6. Empleos de carácter temporal	99
7. <i>Ordenación de la jornada laboral</i>	100
II. Competencia para expedición de las plantas de personal	102
1. El nuevo régimen de competencias en la Carta de 1991	102
2. La atribución presidencial según la Constitución de 1991	102
3. Las limitaciones a la facultad de crear cargos	103
III. Plantas globales de empleos	103
IV. Reglas generales para la integración de las plantas de personal	104
1. Restricciones de origen constitucional	105
2. Sujeción a la clasificación y nomenclatura oficiales	105

3. Asignación de funciones y remuneraciones	105
4. Reformas de las plantas de empleos	105
5. Regulación de la ley 790 de 2002	106
6. Reformas de las plantas de personal.....	106
V. Clasificación técnica de los empleos	107
1. Descripción de los empleos	107
2. Agrupación por afinidades funcionales	108
3. Atribución de los grados jerárquicos	108
4. Los niveles de los empleos oficiales	109
5. Clasificación de los empleos públicos de los organismos y entidades del orden nacional en el decreto 770 de 2005	110
6. La nomenclatura de cargos	112
7. Sistema de funciones y requisitos	115
VI. Las competencias laborales y el modelo de gestión basado en ellas	117
1. Generalidades.....	117
2. Clasificación de las competencias	118
3. Desarrollo normativo	118
4. El manual específico de funciones y de competencias laborales	119
5. Importancia de las competencias laborales	121
6. Competencias laborales en empleos de libre nombramiento.....	121
VII Instrumentos de ordenación del empleo público	122
1. Planes y plantas de empleos.....	122
2. Sistema de Información y Gestión del Empleo Público - SIGEP	123
3. Actualización de las plantas de personal	125
4. Sugerencias de la Carta Iberoamericana sobre planificación de recursos humanos	125

CAPÍTULO IV

EL SALARIO EN EL SECTOR OFICIAL

Introducción.....	127
I. Competencia para determinación de los salarios	129
1. Delimitación constitucional de órbitas de competencia.....	129
2. En la reforma constitucional de 1968	130
3. La regulación de la Constitución de 1991	131
II. La ley 4ª- de 1992	132
III. El concepto de salario.....	135
1. Alcance del término.....	135
2. La escala de remuneración o tabla salarial.....	135
3. Elementos y factores salariales	136
IV. La prima o incrementos por antigüedad.....	136
1. Recorrido normativo.....	136
2. La antigüedad como factor de liquidación económica	138
V. Gastos de representación	138
1. Concepto.....	138
2. Naturaleza	139
3. Evolución	139
4. Gastos de representación y prima técnica	142

5. Su incidencia en las liquidaciones	142
VI. Prima técnica.....	142
1. Su establecimiento en el sistema salarial colombiano.....	142
2. La norma de 1978	143
VII. Bonificación por servicios prestados	147
1. Origen.....	147
2. Cómputo del tiempo.....	148
3. El concepto de la Sala de Consulta	149
4. La bonificación por servicios prestados, como factor salarial	150
5. Regulación vigente.....	150
VIII. Prima de servicios	151
1. Origen.....	151
2. Factores para liquidarla	151
3. Tiempo para el reconocimiento.....	151
4. La prima como factor salarial	151
IX. Subsidio de alimentación	152
1. Antecedentes históricos	152
2. Evolución normativa	153
3. Incompatibilidades	153
4. El auxilio de alimentación como factor salarial.....	153
5. Disposiciones recientes	154
X. Auxilio de transporte	154
1. Su origen y desarrollo.....	154
2. Alternativas de la administración	155
3. Disposiciones recientes	155
4. El auxilio de transporte como factor salarial	155
XI. Bonificación especial de recreación.....	156
1. Antecedente	156
2. Regulación vigente	156
XII. Prima de dirección	157
XIII. Reconocimiento por coordinación	157
3. La regulación de la Constitución de 1991	131
II. La ley 4 ^ª de 1992	132
III. El concepto de salario.....	135
1. Alcance del término.....	135
2. La escala de remuneración o tabla salarial.....	135
3. Elementos y factores salariales	136
IV. La prima o incrementos por antigüedad.....	136
1. Recorrido normativo.....	136
2. La antigüedad como factor de liquidación económica	138
V. Gastos de representación	138
1. Concepto.....	138
2. Naturaleza	139
3. Evolución	139
4. Gastos de representación y prima técnica	142
5. Su incidencia en las liquidaciones	142
VI. Prima técnica	142
1. Su establecimiento en el sistema salarial colombiano.....	142

2. La norma de 1978	143
VII. Bonificación por servicios prestados	147
1. Origen	147
2. Cómputo del tiempo	148
3. El concepto de la Sala de Consulta	149
4. La bonificación por servicios prestados, como factor salarial	150
5. Regulación vigente	150
VIII. Prima de servicios	151
1. Origen	151
2. Factores para liquidarla	151
3. Tiempo para el reconocimiento	151
4. La prima como factor salarial	151
IX. Subsidio de alimentación	152
1. Antecedentes históricos	152
2. Evolución normativa	153
3. Incompatibilidades	153
4. El auxilio de alimentación como factor salarial	153
5. Disposiciones recientes	154
X. Auxilio de transporte	154
1. Su origen y desarrollo	154
2. Alternativas de la administración	155
3. Disposiciones recientes	155
4. El auxilio de transporte como factor salarial	155
XI. Bonificación especial de recreación	156
1. Antecedente	156
2. Regulación vigente	156
XII. Prima de dirección	157
XIII. Reconocimiento por coordinación	157
XIV. Prima de riesgo	157
XV. Horas extras, dominicales y festivos	157
XVI. Viáticos	158
XVII. La protección al salario	159
XVIII. Sistemas especiales de remuneración	160
XIX. Límite de la remuneración	161
XX. Tope máximo de remuneración de trabajadores oficiales	161
XXI. Actualización salarial de los servidores públicos	163
1. La norma	163
2. Los criterios de la jurisprudencia sobre el reajuste del salario de los servidores públicos	163
3. La sentencia C-1433 de 2000	163
4. La sentencia C-1064 de 2001	164
5. La sentencia C-1017 de 2003	165
6. Nuestras apreciaciones	166
XXII. Otras bonificaciones	167
1. Bonificación de dirección	167
2. Bonificación de actividad judicial	167

CAPÍTULO V

LA JORNADA DE TRABAJO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Introducción.....	169
I. Historia de la jornada en la administración pública.....	169
II. El régimen legal sobre jornada.....	170
1. Jornada ordinaria.....	170
2. La jornada ordinaria nocturna.....	171
3. Jornadas mixtas.....	171
III. Los dominicales y festivos.....	172
1. Evolución de su regulación normativa.....	172
2. Trabajo ordinario en dominicales y festivos.....	172
3. Trabajo ocasional en domingo y días de fiesta.....	173
4. Aspectos diferenciales.....	173
5. La naturaleza del servicio como criterio de distinción.....	174
6. Régimen especial para el Ministerio de Hacienda y el Departamento Nacional de Planeación.....	178
IV. La jornada laboral según la ley 909 de 2004.....	178
V. La jornada laboral y la Carta Iberoamericana de la Función Pública....	179
V. El cumplimiento de la jornada como deber.....	179
VI. Jurisprudencia relevante en materia de jornada.....	179
1. Sentencia C-1 106 de 2001 de la Corte Constitucional.....	179
2. La jurisprudencia contenciosa administrativa.....	180
3. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia.....	182

Capítulo VI

EL RÉGIMEN DEL INGRESO A LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Introducción.....	185
I. Las calidades genéricas.....	185
1. Definición.....	185
2. Regulación.....	186
II. Los requisitos y competencias generales.....	188
1. La calidad de nacional.....	189
2. Diferencia entre experiencia mínima y experiencia adicional.....	190
III. Competencia para la provisión de empleos.....	191
1. Aspecto constitucional.....	191
2. Delegación.....	192
IV. Naturaleza diferencial de las vacancias.....	194
1. Definitivas.....	194
2. Transitorias.....	194
V. Limitaciones a la potestad nominadora.....	195
1. Son de origen constitucional.....	195
2. Instrumentan diversos conceptos.....	196
VI. Distintas modalidades de provisión.....	196
1. Nombramientos.....	196
2. Los movimientos de personal.....	199
3. El reintegro.....	205

4. El reintegro al cargo sin descuentos.....	206
VII. La posesión.....	208
VIII. Participación femenina en los órdenes decisorios de la administración pública.....	209

Capítulo VII

EVOLUCIÓN DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

Introducción	211
I. Primera tentativa: la ley 165 de 1938	212
1. Bosquejo de la ley	212
2. Evaluación.....	212
3. La Misión Currie.....	213
II. La reforma plebiscitaria de 1957 y la carrera administrativa	213
1. La reforma constitucional plebiscitaria.....	214
2. El desarrollo de la reforma	215
3. La previsión de órganos responsables de la carrera	216
4. El decreto 1732 de 1960.....	216
5. Evaluación del período.....	218
III. La reforma administrativa de 1968.....	219
1. El decreto 2400 de 1968.....	219
2. El régimen del decreto reglamentario 1950 de 1973 sobre carrera administrativa	220
IV. El decreto 583 de 1984	220
1. Consideraciones generales	220
2. Las condiciones para el ingreso a la carrera	221
V. Ley 61 de 1987	221
VI. Ley 27 de 1992	222
VII. Ley 443 de 1998	223
VIII. La reglamentación de la ley 443 de 1998	224
IX. La jurisprudencia dictada con fundamento en la ley 443 de 1998.....	225
1. Sentencia C-368 de 1999	225
2. Sentencia C-370 de 1999	227
3. Sentencia C-372 de 1999	227
4. Sentencia C-506 de 1996	229
5. Sentencia C-642 de 1999	230

CAPÍTULO VIII

RÉGIMEN ACTUAL DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA

I. La carrera administrativa en la Carta de 1991	231
1. Los proyectos ante la Asamblea Constituyente.....	231
2. El artículo 125 de la actual Constitución Política.....	235
3. Las distintas clases de carreras	236
4. La jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre la materia.....	236
II. La ley 909 de 2004. Estatuto del Empleo Público, la carrera administrativa y la gerencia pública	237
1. Antecedentes y necesidad de la ley	237
2. Objeto	240

3. Integración de la función pública	240
4. Los principios de la función pública.....	240
5. Los principios rectores según la Carta Iberoamericana de la Función Pública	241
6. Campo de aplicación de la ley	241
7. Su aplicación supletoria.....	242
8. Clasificación de los empleos públicos	243
9. Cambio de naturaleza de los empleos.....	245
III. La Comisión Nacional del Servicio Civil	245
1. Naturaleza	245
2. Integración.....	246
3. Procedimiento para la designación de los miembros de la Comisión Nacional del Servicio Civil y período de desempeño	246
4. Régimen aplicable a los miembros de la Comisión	248
5. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil	249
6. Funciones de la Comisión Nacional del Servicio Civil relacionadas con la vigilancia de la aplicación de las normas sobre carrera administrativa	250
7. Organización y estructura de la Comisión.....	251
8. Régimen fiscal	252
9. Régimen procedimental.....	252
IV. Organos de dirección y gestión del empleo público y la gerencia pública	254
1. Presentación	254
2. Departamento Administrativo de la Función Pública. Funciones	254
3. Las unidades de personal de las entidades.....	255
4. Las comisiones de personal.....	256
V. Sistema General de Información Administrativa	258
1. Concepto	258
2. Cobertura	258
3. Integración	258
4. Competencia	258
5. Los subsistemas	258
VI. Estructura del empleo público	259
1. Antecedentes.....	259
2. Regulación actual.....	259
3. Cuadros funcionales de empleos.....	260
4. Empleos de carácter temporal según el artículo 21 de la ley 909	261
VII. Ingreso y ascenso al empleo público	262
1. Clases de nombramientos	262
2. Provisión de los empleos de carrera.....	262
3. El encargo	262
4. Restricciones al nombramiento provisional y al encargo	263
5. Vacancia temporal.....	263
6. Comisión para desempeñar empleos de libre nombramiento.....	264
VIII. El desarrollo de la carrera	264
1. La carrera administrativa	264
2. Síntesis de los antecedentes	265
3. Definición	265
4. Los grandes principios	265
5. Concursos.....	266
6. Competencia para adelantar los concursos.....	266

7. Etapas del concurso.....	266
8. Listas de elegibles	267
9. Período de prueba.....	267
10. Reclamaciones	268
11. Mecanismos de publicidad.....	268
12. Reglamentación de los procesos de selección	268
13. Obligación de reportar la oferta de empleos de carrera	272
IX. Registro público de la carrera administrativa	273
1. Formación	273
2. Reglamentación	275
3. Procedimiento.....	275
X. Capacitación y estímulos de los empleados públicos.....	275
1. Concepto	275
2. Objetivos de la capacitación.....	275
XI. La permanencia en el servicio y la evaluación del desempeño	281
1. Presentación	281
2. Principios que orientan la permanencia en el servicio	281
3. Evaluación del desempeño	281
4. Utilidad de la evaluación	282
5. Obligación de evaluar	282
6. Instrumentos de evaluación.....	282
7. La Carta Iberoamericana de la Función Pública y la evaluación	283
8. El decreto reglamentario 1227 de 2005	284
XII. El retiro del servicio	288
XIII. La gerencia pública	288
1. Empleos de naturaleza gerencial.....	288
2. Principios de la función gerencial.....	288
3. Procedimiento de ingreso a los empleos de naturaleza gerencial	289
4. Acuerdos de gestión	290
5. Reglamentación	290
6. La gerencia pública en la Carta Iberoamericana de la Función Pública	292
XIV. El modelo de gestión basado en competencias	293
XV. Facultades extraordinarias.....	294
1. Convocatorias de los empleos cubiertos por provisionales y encargos	294
2. Facultades extraordinarias	294
3. Régimen de transición	295
4. Régimen de administración de personal.....	295
5. Evaluación de antecedentes a empleados provisionales	295
XVI. Modificaciones introducidas por la ley 1033 de 2006 a la ley 909 de 2004	296
XVII. El acto legislativo 1 de diciembre de 2008	298
1. Contenido	298
2. Efectos	299
3. La inexecutable del acto legislativo 1 de 2008	300
XVIII. El acto legislativo 4 de julio de 2011	302
1. Alcance de la reforma.....	302
2. Examen de la reforma	306

CAPÍTULO IX

SISTEMAS ESPECÍFICOS DE CARRERA

I. Definición	309
II. Enumeración	309
III. El sistema específico de carrera del Inpec	310
IV. Sistema específico de carrera de los empleados de la DIAN.....	310
V. Sistema específico de carrera para las superintendencias.....	312
VI. Sistema específico de carrera para el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República	313
1. Naturaleza del servicio prestado por el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República y campo de aplicación.....	313
2. Objetivo, definición, principios y clasificación de los empleos	314
3. Provisión de los empleos de carrera	315
4. Selección para la vinculación a empleos de carrera	315
5. Órganos de administración y vigilancia de la carrera.....	315
6. Otras disposiciones.....	316
VII. Sistema específico de carrera administrativa en la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil, Aerocivil	316
1. Objeto, principios y campo de aplicación del sistema específico de carrera .	316
2. Órganos de administración y vigilancia, comisión de personal y dirección de talento humano.....	316
3. Sistema específico de carrera.....	317
4. Capacitación, estímulos y evaluación del desempeño	317
VIII. Sistema específico de carrera administrativa de la unidad administrativa especial de gestión pensional y contribuciones parafiscales de la protección social	317

CAPÍTULO X

LAS CARRERAS ESPECIALES

I. Concepto y enumeración	319
II. La carrera judicial	319
1. Antecedentes	319
2. Fundamentos de la carrera judicial	324
3. Administración de la carrera judicial.....	325
4. Campo de aplicación	326
5. Requisitos adicionales para desempeñar cargos de carrera en la rama judicial	326
6. Etapas del proceso de selección	327
7. Programación del proceso de selección.....	328
8. Concurso de méritos	328
9. Registro de elegibles	329
10. Lista de candidatos	330
11. Curso de formación judicial.....	331

12. Evaluación de servicios	332
13. Factores para la evaluación.....	332
14. Evaluación de empleados.....	333
15. Evaluación de funcionarios	333
16. Causales de retiro de la carrera judicial.....	333
17. Competencia para administrar la carrera	333
18. Solo la Ley Estatutaria puede prever las causales de retiro de los servidores judiciales.....	333
19. Atribuciones de las corporaciones judiciales y los jueces de la república	334
III. La carrera especial de la Contraloría General de la República	335
1. Antecedentes	335
2. Regulación actual	336
IV. La carrera de la Fiscalía.....	337
1. Generalidades	337
2. Regulación actual	337
3. La actitud de la Corte Constitucional	338
4. Listas de elegibles y cargos ofertados en la respectiva convocatoria	338
V. La carrera especial de la Procuraduría General de la Nación.....	339
1. Fundamento constitucional	339
2. Desarrollos legislativos.....	339
3. Rasgos generales de la carrera de la Procuraduría.....	340
4. La jurisprudencia constitucional y la carrera especial de la Procuraduría	341
VI. La carrera especial de la Defensoría de Pueblo	342
VII. La carrera especial de la Registraduría Nacional del Estado Civil	343
VIII. La carrera diplomática y consular.....	344
1. Antecedentes	344
2. Regulación actual	346
IX. La carrera docente	346
1. Antecedentes	346
2. El estatuto docente.....	347
3. El nuevo estatuto de profesionalización docente	352
4. Docentes públicos no pueden vincularse por prestación de servicios	353
X. Contralorías territoriales y empleados de carrera del Congreso	353
XI. Carrera administrativa especial de los entes universitarios autonomos .	353
1. Introducción	353
2. La Corte Constitucional y esta carrera.....	353
3. La opinión de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado ...	354
XII. Carrera especial del sector defensa	355
1. Creación.....	355
2. Las facultades extraordinarias	355
3. Criterios para ejercer las facultades.....	355
4. Las disposiciones de transición	356
5. El estudio de seguridad	356

CAPÍTULO XI

LAS SITUACIONES ADMINISTRATIVAS

	PÁG.
Introducción	357
I. Las diversas situaciones en el derecho comparado	357
1. El derecho francés.....	357
2. El derecho ibérico	359
II. Servicio activo	359
1. Definición	359
2. Consecuencias jurídicas	359
III. Las licencias	360
1. Noción	360
2. Licencia ordinaria.....	360
3. Licencia por enfermedad.....	361
4. Licencia por maternidad.....	362
5. Licencia por estudios.....	365
6. Incompatibilidades	365
IV. Comisiones	365
1. Fines.....	365
2. Definición.....	366
3. Comisión de servicio	367
4. Comisión de servicios en el exterior	369
5. Comisión de estudios	370
6. Comisión de estudios en el exterior	372
7. Comisión para desempeñar un cargo de libre nombramiento y remoción	374
V. Permiso	377
1. Concepto	377
2. Regulación legal.....	377
3. Ficción jurídica.....	377
4. Permisos sindicales	377
5. Nueva tesis sobre permisos sindicales	380
6. La actual reglamentación de los permisos sindicales	381
VI. Las innovaciones del decreto 1679 de 1991	382
VII Las vacaciones	383
VIII. Suspensión en el ejercicio del cargo	383
1. Diverso carácter de la suspensión.....	383
2. La suspensión como sanción disciplinaria	384
3. La suspensión provisional como medida preventiva.....	384
4. Carácter preventivo y no sancionatorio.....	384
5. Causales	384
6. Competencia.....	384
7. Suspensión por solicitud de autoridad judicial.....	385
VIII. Prestación del servicio militar	385

CAPÍTULO XII

LAS CAUSALES DE RETIRO DE
LA FUNCIÓN PÚBLICA

	PÁG.
Introducción	387
1. Las causales en la reforma administrativa de 1968	387
2. En la ley 443 de junio 11 de 1998.....	388
3. El retiro de los empleados públicos según la ley 909 de 2004.....	388
4. Pérdida de los derechos de carrera.....	389
I. Tratamiento constitucional del retiro.....	390
1. En la Constitución anterior.....	390
2. En la Carta Constitucional de 1991	390
II. Clasificación	390
III. La declaratoria de insubsistencia.....	391
1. De empleados que no pertenecen a la carrera administrativa	391
2. De empleados vinculados a la carrera administrativa.....	392
3. Sobre la constancia de la causa en la legislación anterior	392
4. La insubsistencia de los empleados provisionales.....	394
5. Insubsistencia y desviación de poder. Móviles políticos.....	398
6. Insubsistencia y falsa motivación.....	400
7. Insubsistencia y causal disciplinaria.....	401
IV. El retiro por razones de buen servicio.....	402
1. Introducción.....	402
2. Los antecedentes en el trámite legislativo	402
3. La demanda	402
4. El concepto del procurador general de la nación.....	403
5. La sentencia.....	403
V. La renuncia regularmente aceptada	404
1. Desarrollo constitucional	404
2. Regulación normativa.....	404
3. La expresión de voluntad de retiro	404
4. Retiro de la renuncia.....	407
6. Renuncias protocolarias y de altos funcionarios	407
VI. La supresión del empleo.....	409
1. La facultad constitucional para suprimir.....	409
2. Consecuencias jurídicas.....	409
3. Derechos en caso de supresión del cargo	410
4. La tabla de indemnizaciones	411
5. Efectos de la incorporación del empleado de carrera administrativa a las nuevas plantas de personal.....	41 1
6. Reformas de plantas de personal	413
7. La ley anual de presupuesto y las reformas a las plantas de personal	415
8. No hay derecho a la indemnización convencional por supresión del cargo tratándose de empleados públicos	415
9. Ubicación jurídica.....	415
VII. El retiro por derecho a pensión	416
1. Clases de pensiones	416

2. La ley 33 de 1985 y la jubilación.....	416
3. Las normas posteriores.....	417
4. Retiro por edad.....	418
5. Retiro por invalidez.....	418
6. El tema del reintegro	418
7. Posibilidad de celebrar contratos de prestación de servicios por parte de los pensionados	419
8. Las precisiones de la Corte Constitucional	420
VIII. El abandono del cargo	420
1. Causal autónoma de retiro	420
2. Circunstancias que lo ocasionan	421
3. Jurisprudencia	421
IX. Destitución	423
1. Naturaleza jurídica.....	423
2. Consecuencias	423
3. Diferencias con la insubsistencia	424
X. Retiro de empleados con fuero sindical	425
XI. Las precisiones de la jurisprudencia.....	426
1. Nueva tesis sobre reintegro en caso de despido de la funcionaria embarazada	426
2. Precisiones sobre el retiro por abandono del cargo.....	427
3. Retiro indemnizado de empleados escalafonados en carrera	427

CAPÍTULO XIII

LA FUNCIÓN PÚBLICA EN LAS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS Y EN LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

Introducción	429
I. Gestión de talento humano en los establecimientos públicos	429
1. Definición de establecimientos públicos	429
2. Clasificación de los servidores.....	430
3. Planta de personal	432
4. Administración de personal	432
II. Empresas sociales del Estado.....	432
1. Naturaleza	432
2. Régimen laboral	433
3. Los servicios generales según la Corte Suprema de Justicia	433
III. La función pública en las empresas industriales y comerciales del Estado	433
1. Definición	433
2. Clasificación de sus servidores	434
3. Estatuto de personal	436
4. Régimen salarial	438
5. Régimen disciplinario.....	438
IV. La función pública en las sociedades de economía mixta	439
1. Definición	439
2. Vacíos normativos	440
3. Jurisprudencia sobre los servidores de las sociedades de economía mixta.....	440
V. La función pública en organismos autónomos	440
1. El Banco de la República	440

2. Corporaciones autónomas regionales	442
3. Comisión Nacional del Servicio Civil	442

CAPÍTULO XIV

LA FUNCIÓN PÚBLICA DEPARTAMENTAL, DISTRITAL Y MUNICIPAL

Introducción.....	443
I. Función pública departamental.....	443
1. Determinación del régimen salarial.....	443
2. Sistema de nomenclatura y clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos del departamento	444
3. Régimen de las plantas de personal	444
4. Clasificación de los empleados departamentales	445
5. Competencia para establecer el régimen de prestaciones sociales departamentales	447
6. Del régimen de carrera administrativa	448
7. Calidades para ejercer empleos departamentales	449
8. Régimen disciplinario	449
9. Calidad y remuneración de los diputados	449
II. La función pública distrital y municipal	450
1. Régimen salarial municipal bajo la Constitución Política de 1991...	450
2. Sistema de nomenclatura, clasificación, funciones y requisitos generales	451
3. Creación y supresión de empleos municipales en la Constitución de 1991 ...	451
4. Clasificación de los servidores municipales	451
5. Carrera administrativa en el orden distrital y municipal	452
6. Régimen disciplinario	454
III. Prohibición de despidos masivos	454
IV. La función pública territorial y la jurisprudencia de la Corte Constitucional	455
1. La sentencia C-484 de 1995, sobre inexequibilidad parcial del artículo 5° del decreto 3135 de 1968	455
2. La sentencia de la Corte Constitucional	456
V. Efecto laboral de la ley 617 de 2000 sobre ajuste fiscal	459
1. Ajuste fiscal.....	459
2. Reestructuraciones administrativas	459
3. Reglas para la transparencia de la gestión departamental, municipal y distrital.....	461
VI. Legislación prestacional territorial.....	462
1. Concepto del Consejo de Estado.....	463
2. El decreto 1919 de 2002	464
3. Régimen mínimo prestacional para los trabajadores oficiales	466
4. Precisiones	467
5. La bonificación de dirección para gobernadores y alcaldes	467

CAPÍTULO XV

REGULACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN EN POLÍTICA DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

I. En la reforma constitucional plebiscitaria de 1957	469
---	-----

II. En la reforma de 1968.....	469
III. El tratamiento constitucional de 1991.....	470
IV. El nuevo contexto constitucional.....	471
V. Los antecedentes en la Asamblea Constituyente.....	472
VI. Tesis de la Corte Constitucional.....	472
Vil. La ley 996 de 2005 reglamentaria del acto legislativo 2 de 2004 (reelección).....	475

CAPÍTULO XVI

LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

I. Anotaciones generales sobre responsabilidad.....	479
II. Tratamiento de la responsabilidad en la Constitución de 1991.....	479
III. La responsabilidad política.....	480
IV. La responsabilidad civil.....	482
1. Generalidades.....	482
2. La acción de repetición.....	483
3. La jurisprudencia de la Corte Constitucional.....	484
V. La responsabilidad disciplinaria.....	486
1. La responsabilidad disciplinaria en la doctrina.....	486
2. Importancia de la Procuraduría.....	487
3. Importancia de la ley 734 de 2002.....	488
4. Medidas disciplinarias para la lucha contra la corrupción en la ley.. 1474 de 2011.....	489
VI. La responsabilidad penal.....	489
1. Medidas penales en la lucha contra la corrupción previstas en el Nuevo Estatuto Anticorrupción.....	490
2. Delitos contra la administración pública.....	490
VII. La responsabilidad fiscal.....	499
1. Generalidades.....	499
2. Desarrollo legislativo.....	499
VIII. La responsabilidad por actuaciones contractuales.....	500

CAPÍTULO XVII

LA ÉTICA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA Y EL ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN

I. La ley 190 de 1995.....	503
1. Antecedentes.....	503
2. Contenidos relevantes.....	504
II. El nuevo estatuto anticorrupción. Ley 1474 de 2011.....	507
1. Finalidad.....	507
2. Medidas administrativas.....	508
3. Organismos especiales en la lucha contra la corrupción.....	509
4. Políticas institucionales y pedagógicas.....	512
5. Disposiciones en materia de contratación pública para prevenir y combatir la corrupción.....	513

CAPÍTULO XVIII

EL CÓDIGO DISCIPLINARIO PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS
(Ley 734 de 2002)

I. Justificación del derecho disciplinario	515
1. Razón de ser del derecho disciplinario	515
2. Ética y derecho disciplinario	516
II. Qué comprende el sistema disciplinario	519
III. La naturaleza de la potestad disciplinaria.....	519
1. La doctrina nacional	519
2. Los autores extranjeros	520
3. La exposición de motivos	521
4. La potestad disciplinaria según la Corte Constitucional.....	521
IV. El derecho disciplinario y las ciencias jurídicas.....	523
1. Es derecho penal.....	523
2. Es derecho administrativo.....	523
3. Rama autónoma	524
V. Concepto y definición del derecho disciplinario	525
VI. La finalidad del derecho disciplinario	526
VII. El deber funcional y las relaciones especiales de sujeción	527
VIII. La historia del derecho disciplinario en Colombia	529
1. Antecedentes remotos.....	529
2. La reforma de 1968	529
3. El decreto 1950 de 1973.....	530
4. La ley 13 de 1984.....	530
5. Las normas de estado de sitio	530
6. La extensión de normas disciplinarias nacionales a los niveles locales	530
7. Los regímenes disciplinarios especiales	530
8. Normas disciplinarias aplicadas anteriormente por la Procuraduría General de la Nación.....	531
9. Normas disciplinarias para el sector defensa	531
10. El primer Código Disciplinario	531
IX. La ley 734 de 2002	532
1. Razones que motivaron su expedición	532
2. La posición de la Procuraduría General de la Nación	533
3. Carácter garantista de la ley disciplinaria	534
4. Un nuevo catálogo	535
5. En materia de contratación estatal.....	535
6. Los particulares como sujetos disciplinables	537
X. Principios rectores y otras orientaciones de la ley disciplinaria	537
1. Principios rectores.....	537
2. Causales de exclusión de la responsabilidad disciplinaria	538
XI. Los deberes.....	539
1. Según la doctrina	539
2. Los deberes según la ley 734 de 2002	540
XII. Las prohibiciones.....	544

1. Definición	545
2. Señalamiento de las prohibiciones	545
XIII. Inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses	547
1. Definiciones previas	547
XIV. Los derechos	550
1. Presentación.....	550
2. El señalamiento de los derechos	550
XV. Las faltas y sanciones disciplinarias	551
1. Concepto de falta disciplinaria	551
2. Su clasificación	551
3. Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta	551
4. Las sanciones	551
5. Clases de sanciones	551
6. Efecto de las sanciones.....	552
7. Límite de las sanciones	552
8. Criterios para la graduación de la sanción.....	552
9. La suspensión provisional.....	554
10. Régimen disciplinario de los particulares.....	554
XVI. Jurisprudencia relevante de la Corte Constitucional sobre el derecho disciplinario	555
1. Sentencias sobre los destinatarios del Código	556
2. Sentencia sobre las faltas disciplinarias.....	558
3. Sentencias sobre las sanciones disciplinarias	561
4. Sentencias sobre incompatibilidades	563
5. Sobre los procesos disciplinarios contra funcionarios judiciales.....	564
6. El poder preferente en materia disciplinaria puede limitar el principio de doble instancia	565
XVII. Jurisprudencia relevante del Consejo de Estado en materia disciplinaria	565
1. Alcance del control de la jurisdicción contenciosa administrativa ...	565
2. Cómo debe contarse el término de caducidad de la acción de nulidad y restablecimiento en materia disciplinaria.....	566
3. Cómo debe contarse el término de prescripción de la acción disciplinaria por omisión de funciones.....	567
4. Ejercicio del poder preferente disciplinario no requiere notificación	568
5. El traslado de la prueba no requiere de la anuencia del disciplinado	568

APÉNDICE

I. SALARIOS	573
Ley 4 de 1992, mediante la cual se señalan las normas, objetivos y criterios, que debe observar el gobierno nacional para la fijación del régimen salarial y prestacional de los empleados públicos, de los miembros del Congreso Nacional y de la fuerza pública y para la fijación de las prestaciones sociales de los trabajadores oficiales y se dictan otras disposiciones, de conformidad con lo establecido en el artículo 150, numeral 19, literales e) y f) de la Constitución Política.....	573

II. PRIMA TÉCNICA	578
Decreto 1661 de 1991, por el cual se modifica el régimen de prima técnica, se establece un sistema para otorgar estímulos especiales a los mejores empleados oficiales, y se dictan otras disposiciones	578
Decreto 1336 de 2003, por el cual se modifica el régimen de prima técnica para los empleados públicos del Estado	581
III. NOMENCLATURA, CLASIFICACIÓN, FUNCIONES y REQUISITOS GENERALES	582
Decreto 770 de 2005, por el cual se establece el sistema de funciones y de requisitos generales para los empleos públicos correspondientes a los niveles jerárquicos pertenecientes a los organismos y entidades del orden nacional, a que se refiere la ley 909 de 2004	582
Decreto 785 de 2005, por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación y de funciones y requisitos generales de los empleos de las entidades territoriales que se regulan por las disposiciones de la ley 909 de 2004	587
Decreto 2539 de 2005, por el cual se establecen las competencias laborales generales para los empleos públicos de los distintos niveles jerárquicos de las entidades a las cuales se aplican los decretos-ley 770 y 785 de 2005. 604 Decreto 2772 de 2005, por el cual se establecen las funciones y requisitos generales para los diferentes empleos públicos de los organismos y entidades del orden nacional y se dictan otras disposiciones	615
Decreto 2489 de 2006, por el cual se establece el sistema de nomenclatura y clasificación de los empleos públicos de las instituciones pertenecientes a la rama ejecutiva y demás organismos y entidades públicas del orden nacional y se dictan otras disposiciones	638
IV. Carrera administrativa.....	673
Ley 909 de 2004, por la cual se expiden normas que regulan el empleo público, la carrera administrativa, gerencia pública y se dictan otras disposiciones	673
Decreto 760 de 2005, por el cual se establece el procedimiento que debe surtir ante y por la Comisión Nacional del Servicio Civil para el cumplimiento de sus funciones.....	703
Decreto 775 de 2005, por el cual se establece el Sistema Específico de Carrera Administrativa para las Superintendencias de la Administración Pública. Nacional	713
Decreto 1227 de 2005, por el cual se reglamenta parcialmente la ley 909 de 2004 y el decreto-ley 1567 de 1998".....	726
Decreto 1228 de 2005, por el cual se reglamenta el artículo 16 de la ley 909 de 2004 sobre las Comisiones de Personal	749
V. Prestaciones sociales en el orden territorial	753
Decreto 1919 de 2002, por el cual se fija el régimen de prestaciones sociales para los empleados públicos y se regula el régimen mínimo prestacional de los trabajadores oficiales del nivel territorial	755
VI. Negociación con las organizaciones de empleados públicos	755
Decreto 1092 de 2012, por el cual se reglamentan los artículos 7 ^o y 8 ^a de la ley. 411 de 1997 en lo relativo a los procedimientos de negociación y solución de controversias con las organizaciones de empleados públicos	755

VII Circulares sobre formalización del empleo.....	758
índice de autores	763
Índice de disposiciones	765
Índice de materias	773